

История формирования пенитенциарных систем в зарубежных государствах

Пенитенциарные (тюремные) системы разных государств в становлении и развитии прошли ряд этапов, каждый из которых демонстрировал определенное понимание концепции наказания.

Тюремные модели включают в себя определённые методы, средства и атрибуты для физического и духовного воздействия на преступника и его личность и, естественно, зависят от экономического и политического строя данного государства и тех задач, которые ставятся перед наказанием.

Первые в истории тюрьмы в современном виде появились в Англии 1553 года и в Голландии 1595 . В этих странах раньше других зародились производственные (и капиталистические!) отношения, и потому осуждённые именно к тюремному заключению вызывали интерес как наиболее выгодная и относительно дешёвая в эксплуатации рабочая сила.

Продолжительное время наказание использовалось исключительно в карательных целях и как способ защиты социума от негативных элементов, однако впоследствии общество осознало также необходимость исправления и перевоспитания также и самих преступников. Поэтому в конце XVIII века исследователями Джоном Говардом и Иеремией Бентамом была предложена пенитенциарная модель, которая предусматривала профессиональное обучение, трудовое и нравственное воздействие на преступников с целью исправления их отрицательных привычек и нравов. Разработанные этими исследователями принципы и концепции наказания считаются классическими, поскольку они так или иначе отражены в действующих законодательствах (уголовном и уголовно-исполнительном) многих государств, в том числе и в России.

Поиск эффективных методов перевоспитания преступников шёл разными путями. Так, религиозная община квакеров пришла к идее физической и духовной изоляции заключённых от общества. В результате реализации этой идеи в 1786 году в штате Пенсильвания была построена тюрьма, названная её основателями «Пенитенциарием» (от латинского слова «poenitentiarium» — дом покаяния). Суть наказания заключалась в полной изоляции человека от общества и оставлении его один на один со своей совестью, что должно было по мнению квакеров привести преступника к раскаянию и исправлению. Осуждённые должны были находиться в полном молчании и тишине (ср. с сохранившимися и по сей день монастырями молчальников), усердно изучать религиозную литературу и молиться. Подобная модель получила признание в США, Англии и некоторых других странах, но не смогла решить задач духовного возрождения преступников и предупреждения преступности, как не

решила и проблем перевоспитания. Учитывая слабую эффективность, подобная система была модернизирована: в 1816 году в г. Оборне (штат Нью-Йорк) была открыта подобная Пенсильванской тюрьма с той лишь разницей, что осуждённых изолировали в одиночные камеры только на ночь. Работали осуждённые в этой тюрьме в общих мастерских, но им запрещалось разговаривать под страхом физического наказания. Пенсильвано-оборнской тюремной системе также не удалось разрешить воспитательные задачи наказания. Поиски привели к так называемой прогрессивной системе отбывания наказания. Суть этой системы заключается в поэтапном изменении условий отбывания наказания в зависимости от поведения осуждённого в сторону расширения либо ограничения его правового статуса. Впервые элементы прогрессивной системы отбывания наказания были применены офицером Александром Мекончи, когда он был назначен начальником британской морской каторги в 1840 г. В дальнейшем прогрессивная система была частично использована Крофтоном в Ирландии в переходных тюрьмах в «полусвободном» режиме. В переходных тюрьмах создавались условия для адаптации к жизни на свободе и привыканию к общественно-полезному труду. Прогрессивная система сразу доказала своё преимущество перед Пенсильвано-оборнской и получила широкое распространение в европейских государствах, прежде всего в Великобритании. Прогрессивная система частично была внедрена и в российских каторжных тюрьмах.

Во второй половине 19 века продолжались поиски различных вариантов исполнения наказания в виде лишения свободы с использованием прогрессивной системы отбывания наказания. В этот период в США был создан новый вид исправительного учреждения для молодых людей - реформаторий, который сочетал в себе атрибуты тюрьмы и воспитательного учреждения. В реформатории отбывали наказание в виде лишения свободы лица в возрасте от 16 до 30 лет. Средствами исправления в реформаториях выступали труд, общеобразовательное обучение, профессиональное обучение, военная подготовка. Все заключённые распределялись на три группы: пребывание в каждой из них связывалось с различными условиями содержания. Все вновь поступившие преступники помещались в «тюремное чистилище» — средний класс. В зависимости от их поведения в период отбывания наказания осуждённые переводились либо в высший класс с улучшенными условиями содержания, либо в низший класс, где условия ухудшались.

Как уже отмечалось, в Великобритании прогрессивная система получила дальнейшее развитие и активно применялась в обычных тюрьмах. Осуждённые к тюремному заключению длительное время находились в одиночных камерах, а затем переводились в общие камеры, где режим содержания делился на три этапа, и в конечный период отбывания наказания

(по отбытии не менее $\frac{3}{4}$ срока наказания) осуждённые могли быть условно-освобождены. Определённую известность получила система исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении преступников в возрасте от 17 до 21 года в тюремном пенитенциарном учреждении в городе Бортстоль (графство Кент). Эта тюремная система по сути была аналогом американских реформаториев. В тюрьме применялась поощрительная марочная система. Осуждённые среднего класса для перевода в высший класс должны были «заработать» 600 марок. В высшем классе условия содержания улучшались и возникала возможность условно-досрочного освобождения.

Современная пенитенциарная система западных стран

Тюремная система США

Наказание в виде лишения свободы осуществляется в США в исправительных учреждениях, в систему которых входят федеральные тюрьмы, тюрьмы штатов и местные (окружные и муниципальные) тюрьмы. Современная пенитенциарная система США сохранила влияние пенсильвано-оборнской системы: в тюрьмах применяются жёсткие меры поддержания порядка, но есть также некоторые элементы прогрессивной системы отбывания наказания. В последнее время пенитенциарная система США столкнулась с существенным увеличением численности осуждённых в исправительных учреждениях. По данным Bureau of Justice Statistics на середину 2009 г. в тюрьмах и СИЗО США отбывало наказание около 2 млн. 297 тыс. человек, что на 25 % больше, чем в 1980 г.

Федеральная пенитенциарная система США состоит из учреждений четырёх видов:

- Тюрьмы с минимальной степенью безопасности.
- Тюрьмы со средней степенью безопасности.
- Тюрьмы с усиленной степенью безопасности.
- Тюрьмы с максимальной степенью безопасности.

Тюрьмами минимальной безопасности являются учреждения открытого типа. Они не имеют вооружённой охраны. В этих тюрьмах действует облегчённый режим, а осуждённым предоставляется возможность трудиться за пределами учреждения. Эти тюрьмы чаще всего являются лагерями или фермами, которые специализируются на строительстве дорог, выполнении сельскохозяйственных и других общественно полезных работах. Аналогом подобных учреждений в России являются колонии-поселения. Тюрьмы средней безопасности имеют вооружённую охрану, но в них нет высоких стен. Они относятся к учреждениям закрытого типа. Осуждённые в этих тюрьмах

могут выводиться для работ за пределы тюрьмы. Тюрьмы с максимальной степенью безопасности являются исправительными учреждениями в классическом понимании: они обнесены высокими стенами, имеют сторожевые вышки, усиленную охрану, имеют жёсткий режим содержания, выходить за пределы тюрем запрещается. В подобных заведениях содержатся наиболее опасные преступники.

Местные тюрьмы предназначены для содержания наименее опасных преступников, осуждённых за нарушения общественного порядка и мелкие кражи. Местные тюрьмы не поддаются классификации в силу их многообразия и пестроты.

Учреждениями, исполняющими наказания в отношении несовершеннолетних, являются молодёжные реформатории и воспитательные школы. В них установлен относительно мягкий по сравнению с тюрьмами режим содержания. В некоторых штатах существуют пенитенциарии или центры дневного содержания. Несовершеннолетние осуждённые прибывают в них в течение дня (работают, учатся), а на ночь отправляются домой. Такой порядок существенно снижает негативные последствия лишения свободы и эффективно предупреждает рецидив.

Тюремная система Великобритании

Пенитенциарная система Великобритании состоит из центральных и местных тюрем. Это деление позволяет иметь достаточно гибкую сеть исправительных учреждений для различных категорий преступников.

В местных пенитенциарных учреждениях (тюрьмах графств, городских тюрьмах) содержатся лица, находящиеся под следствием, и ожидающие вынесения приговора. Здесь также отбывают наказания три основные категории преступников:

- осужденные на краткие сроки лишения свободы;
- осужденные за неуплату штрафов, долгов и другие малозначительные преступления;
- несовершеннолетние, то есть осужденные в возрасте до 21 года.

Помимо реализации указанных выше задач, местные тюрьмы выполняют функцию распределительных центров для остальных категорий преступников. Поступивший в местную тюрьму для распределения осужденный изучается с точки зрения совершенного им деяния (характера, тяжести), наличия предыдущих судимостей и отбывания за них уголовного наказания, личности (возраст, степень агрессивности, наклонности и др.). По результатам изучения преступник причисляется к определенному классу, в соответствии с которым

подлежит направлению для отбывания наказания в тот либо иной тип центрального пенитенциарного учреждения.

С 1969 года центральные пенитенциарные учреждения Великобритании разделены на три основные группы:

1) для отбывания кратких (до 18 месяцев); 2) средних (от 1,5 до 5 лет) и 3) длительных (свыше 5 лет) сроков лишения свободы. Такое деление позволяет, во-первых, объединить близких по степени социальной опасности преступников, во-вторых, более точно и эффективно рассчитывать процесс их исправления по срокам, интенсивности и другим параметрам, в-третьих, относительно равные сроки лишения свободы снимают ту психологическую напряженность, которая возникает в среде заключенных с разными сроками, что позволяет контролировать «температуру» отношений в тюрьмах.

Центральные тюрьмы делятся на учреждения открытого и закрытого типа.

Учреждения открытого типа не имеют вооруженной охраны, решеток на окнах, предусматривают работу за пределами учреждения. Сеть этих заведений пока относительно невелика (менее 25% от всей пенитенциарной системы), но она продолжает наращивать свою «массу», поскольку обходится государству дешевле тюрем закрытого типа и, кроме того, позволяет сохранять социально-полезные связи заключенных с внешним миром.

Тюрьмы закрытого типа функционируют со всеми классическими атрибутами тюрьмы: вооруженная охрана, высокие стены, строгая изоляция, минимальные контакты с внешним миром.

Тюремная система Израиля

Новое слово в тюремном деле придумали власти Израиля. В этой стране практикуется... экзамен на право находиться в приличной тюрьме! Место изоляции определяет специальная приемная комиссия, которая учитывает как возможности управления тюрем, так и личные пожелания самого заключенного. Последнее слово остаётся за председателем комиссии — врачом-психиатром. Как добросовестно будущий зек подготовился к вступительному экзамену в тюрьму, в таких условиях он и будет отбывать наказание.

Лучшая тюрьма в стране – «Массиягу». Здесь мотают срок «белые воротнички». Здесь прекрасная библиотека и вышколенные надзиратели, более смахивающие на гостиничных администраторов. В тюремных правилах в списке предметов, разрешённых для использования в камере, значатся: телевизор, приёмник, видео, DVD-плеер.

Пенитенциарная система Израиля состоит из 18 учреждений тюремного типа (из них девять тюрем для осужденных за террористическую деятельность и одна женская тюрьма), подчиненных Управлению тюрем (Шерут батей а-сохар) во главе с начальником (нецив шерут батей а-сохар). В израильских тюрьмах проводится воспитательная и образовательная работа с заключенными, включающая профессиональное обучение, а также широко практикуется работа заключенных вне тюрьмы и предоставление отпуска (при условии, что осужденный не представляет угрозы общественному порядку и безопасности граждан).

Тюремная система Германии

Отбывание наказания в пенитенциарных учреждениях ФРГ отражает выраженный дифференцированный подход. Все осужденные за преступления, совершенные против государственного или общественного устройства, а также насильственные, против жизни и ряд других, которых уголовный закон называет «опасными преступниками», содержатся в тюрьмах закрытого типа. Это — основной вид пенитенциарного учреждений.

В учреждениях, предназначенных для исправления и безопасности, представляющих собой социально-терапевтические учреждения, содержатся лица с психическими заболеваниями и отклонениями, а также осужденные, лечащиеся от наркомании и алкоголизма. К этой же категории относятся учреждения, в которых содержатся после отбывания наказания рецидивисты, проходящие стадию адаптации к жизни на свободе.

Существуют учреждения для осужденных женщин, лиц молодежного возраста и предварительного заключения. Кроме того, существуют пенитенциарные учреждения открытого типа.

На организацию исполнения и отбывания наказания значительное влияние оказала концепция классической школы, то есть основанной на идее возмездия за содеянное. Тем не менее, персонал тюремной системы ФРГ строго придерживается правила: не отнимать у человека больше прав, чем нужно, приучить осужденного подчиняться закону и быть ответственным за свои поступки. Выполняются эти задачи не только при помощи различных институтов системы, но и усилиями социальных работников. Большое значение социальные работники придают изучению личности осужденного в период помещения его на 6 недель в тюрьму в отделение временного содержания. В течение этого времени психологи, юристы, педагоги, представители биржи труда внимательно наблюдают за осужденным, после чего на каждого из них составляется характеристика. После «обследования» осужденного направляют в учреждение, в котором ему легче адаптироваться

в соответствии с общими характеристиками среды, в которую он будет помещен для отбывания наказания в виде лишения свободы.

Особо интересным представляется порядок, согласно которому осужденные направляются в места отбывания наказания, расположенные не далее 110 км от их постоянного места жительства. Интересна и организация труда. В соответствии с Законом осужденные работают 38,5 часа в неделю, что на 1,5 часа меньше максимально допустимой продолжительности рабочего времени, установленной международно-правовыми нормами.

Исследуя возможности различных подходов к организации жизни заключенных в тюремных стенах, немецкие эксперты пришли к выводу, что необходимо свести до минимума различия между условиями жизни в тюрьме и на свободе.

Как и в России, в ФРГ существует проблема трудоустройства осужденных. Для ее разрешения администрация устанавливает связи с различными работодателями, заинтересовывая их тем, что каждую неделю они могут использовать то количество рабочих, какое им потребуется на это время, не держа лишних. Компании перечисляют за работу средства в земельный бюджет, из которого финансируются пенитенциарные учреждения, что, однако, едва покрывает 15% затрат на содержание осужденных. Поэтому необходимы и государственные субсидии. Считается, что экономический результат труда осужденных за 5-8 лет их пребывания в местах лишения свободы даже в малой степени не покрывается теми социальными убытками, которые возможны, если на свободу возвратится озлобленный человек с подорванным здоровьем, не приспособленный к жизни гражданского общества. Поэтому персонал пенитенциарных учреждений поддерживает и укрепляет связи осужденного с внешним миром в целом, и в особенности со своей семьей.

Помимо социальных работников эти задачи решаются специальными контактными группами. В отличие от социальных работников, которые оказывают помощь советами, разъяснениями и рекомендациями, контактные группы, по рекомендации социальных работников, приглашают осужденных на время отбывания наказания, оказывают им различную практическую помощь. В состав контактных групп могут входить лица, зарекомендовавшие себя добропорядочными гражданами. Это могут быть и служащие министерства юстиции, работники пенитенциарных учреждений. Кроме того, в ФРГ действуют попечительские советы, обязанные помогать администрации пенитенциарных учреждений в исправительном воздействии на осужденных. Для того, чтобы деятельность попечительского совета не зависела от тюремной администрации, ее представители в Совет не входят, сами же его члены могут беспрепятственно посещать пенитенциарные учреждения.

Попечительский Совет состоит из 8-10 авторитетных граждан города. Это могут быть члены парламента, юристы, врачи, педагоги, промышленники, рабочие. Они наделены функциями контроля за организацией исполнения наказания, трудоиспользованием осужденных и воспитательными воздействиями со стороны социальных работников и контактных групп.

Следует отметить, что особенности пенитенциарной системы ФРГ не только прекрасно отражают принципы, нормы и стандарты международных документов в области исполнения и отбывания наказаний, но и могут служить в подготовке проекта будущей международной конвенции, регламентирующей пенитенциарные проблемы.